



Regione Umbria

Giunta Regionale

**DIREZIONE REGIONALE AGRICOLTURA, AMBIENTE, ENERGIA, CULTURA, BENI
CULTURALI E SPETTACOLO**

Servizio Sviluppo rurale e agricoltura sostenibile

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 3594 DEL 13/04/2017

OGGETTO: PSR della Regione Umbria 2014/2020, misure 10 e 11. Presa d'atto della circolare AGEA Prot. N. ORPUM 26680 del 27/03/2017, riguardante le istruzioni applicative generali per la presentazione ed il pagamento delle domande ai sensi del Reg. (UE) n. 1305/2013. Modalità di presentazione delle domande di pagamento campagna 2017.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

Richiamati i Regolamenti :

- Regolamento (UE) n. 1303/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

- Regolamento (UE) n. 1305/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005;
- Regolamento (UE) n. 1306/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
- Regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune e che abroga il regolamento (CE) n. 637/2008 del Consiglio e il regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio;
- Regolamento delegato n. 639/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 che integra il regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune e che modifica l'allegato X di tale regolamento;
- Regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione, dell' 11 marzo 2014, che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;
- Regolamento di esecuzione (UE) N. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);
- Regolamento di Esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014. recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;

Visti i Decreti Ministeriali del MiPAAF:

- n. 6513 del 18 novembre 2014 "Disposizioni nazionali di applicazione del regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013";
- n. 162 del 12/01/2015 "Decreto relativo alla semplificazione della gestione della PAC 2014/2020";
- n.1420 del 26 febbraio 2015 "Disposizioni modificative ed integrative del decreto ministeriale del 18 novembre 2014 di applicazione del Regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013";
- n. 1922 del 20/03/2015 "Ulteriori disposizioni relative alla semplificazione della gestione della PAC 2014/2020";
- n. 1566 del 12 maggio 2015 "Ulteriori disposizioni relative alla gestione della PAC 2014/2020";
- 2490 del 25 gennaio 2017 relativo al regime di Condizionalità per il 2017 "Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento (UE) n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale. .

Visto il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Umbria per il periodo 2014/2020 e la Decisione della Commissione Europea C(2016) 9011 final del 22 dicembre 2016, che approva la modifica del PSR della Regione Umbria (Italia) ai fini della concessione di un sostegno da parte del FEASR e modifica la decisione di esecuzione C(2015) 4156 della Commissione CCI: 2014IT06RDRP012;

Preso Atto che il regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione (articolo 13, paragrafo 1, e articolo 22, paragrafo 1), stabilisce, il termine ultimo per la presentazione delle domande di aiuto e di pagamento, fissando tale data al 15 maggio 2017;

Preso atto della circolare AGEA Prot. N. ORPUM 26680, istruzioni operative n. 14 del 27/03/2017, avente per oggetto “Sviluppo Rurale. Istruzioni applicative generali per la presentazione ed il pagamento delle domande ai sensi del Reg. (UE) n. 1305/2013 del Consiglio del 17/12/2013 – Modalità di presentazione delle domande di sostegno e delle domande di pagamento - Misure connesse alle superfici e agli animali - Campagna 2017”;

Rilevato che le misure 10 e 11 del PSR per l’Umbria 2014/2020, sono state implementate negli anni mediante l’emanazione di avvisi pubblici come dettagliato nella tabella seguente:

ANNUALITÀ	MISURA	PROVVEDIMENTO		
		TIPOLOGIA	N.	DATA
2015	10	Determinazione Dirigenziale	3781	03/06/2015
	11	Determinazione Dirigenziale	3794	03/06/2015
2016	10	Determinazione Dirigenziale	3073	22/04/2016
	11	Determinazione Dirigenziale	3074	22/04/2016

Atteso che il Regolamento 640/2014 classifica le “domande” in «domande di sostegno» e «domande di pagamento» e stabilisce che per domanda di sostegno si intende una domanda di sostegno o di partecipazione a un regime ai sensi del regolamento (UE) n. 1305/2013, mentre per domanda di pagamento si intende “una domanda presentata da un beneficiario per ottenere il pagamento da parte delle autorità nazionali a norma del regolamento (UE) n. 1305/2013”;

Atteso che ai sensi dell’art. 7 del Regolamento UE n.1306/2013 il responsabile dei controlli delle domande di pagamento è l’Organismo Pagatore AGEA e che in tale ambito i controlli amministrativi delle domande di pagamento sono oggetto di delega dallo stesso Organismo Pagatore alla Regione Umbria, in forza formale atto in corso di definizione;

Considerato che le tempistiche e le modalità istruttorie e di controllo delle domande di pagamento sono definite dall’Organismo Pagatore AGEA con propri provvedimenti;

Preso atto che la Giunta Regionale, con proprio provvedimento n. 399 del 10 marzo 2017, tra l’altro, ha dato atto che è stata avviata una specifica modifica del PSR 2014-2020 che coinvolge anche le misure 10 e 11, i cui contenuti riguardano:

1. Per la misura 10, intervento 10.1.1 l’obbligo di assoggettarsi al Sistema di Qualità Nazionale di Produzione Integrata (SQNPI) entro 12 mesi dall’assunzione dell’impegno. Tale adesione, che prevede l’assoggettamento a un sistema di controlli eseguiti da un organismo di controllo parte terza, è effettuata on-line utilizzando le funzionalità messe a disposizione sul sistema informativo nazionale di produzione integrata. Per gli agricoltori che nelle annualità 2015 e 2016 hanno assoggettato le loro superfici agli impegni previsti dall’intervento in questione, tale obbligo decorre dall’annualità di impegno 2017 e deve essere assolto entro la medesima annualità di impegno 2017.
2. Per tutti gli interventi delle misure 10 e 11 un adeguamento dei premi in relazione ai mutati pertinenti criteri presi a riferimento per la loro determinazione.

Dato atto che il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio, per le misure in questione, prevede all’articolo 48 una “clausola di revisione” al fine di permetterne, durante il periodo di impegno, l’adeguamento dei premi in caso di modifica dei pertinenti criteri;

Considerato che tale clausola di revisione ha come obiettivo quello di evitare, durante il periodo vincolativo, possibili sovra compensazioni o sottocompensazioni degli impegni assunti, conseguenti a possibili variazioni degli impegni e/o dei pertinenti criteri presi a riferimento per la determinazione del livello degli aiuti;

Atteso che tale clausola, espressamente riportata nelle specifiche schede di misura del PSR e nei bandi per la raccolta delle domande di sostegno/pagamento 2015 e 2016, è stata oggetto di specifica dichiarazione di consapevolezza sottoscritta dai beneficiari, in fase di presentazione delle domande stesse secondo la seguente previsione: *“il sottoscritto è consapevole che ai sensi dell’art. 48 del reg. UE 1305/2013, è prevista una clausola di revisione per gli interventi realizzati ai sensi degli articoli 28, 29 e 33 al fine di permetterne*

l'adeguamento in caso di modifica dei pertinenti criteri";

Rilevato inoltre che lo stesso articolo 48 del Regolamento (UE) n. 1305/2013, al comma 3, stabilisce che qualora l'adeguamento non è accettato dai beneficiari, l'impegno cessa senza l'obbligo da parte della Regione di richiedere il rimborso delle somme maturate per l'effettiva durata di validità dell'impegno stesso;

Dato atto che le modifiche del PSR di cui alla DGR n. 399/2017 sopra richiamata, ragionevolmente potranno ritenersi concluse oltre i termini stabiliti per la presentazione delle domande di pagamento (15 maggio 2017) e che pertanto a tale data i beneficiari, non conoscendone gli esiti, sono impossibilitati ad assumere consapevoli decisioni in ordine alla prosecuzione o meno degli impegni assunti;

Ravvisata pertanto la necessità di dover procedere all'apertura dei termini per la presentazione delle domande di pagamento a valere sugli impegni assunti con le domande di sostegno, annualità 2015 e 2016, provvedendo successivamente a comunicare ai beneficiari gli esiti delle modifiche del PSR per consentire agli stessi di optare o meno alla prevista "clausola di revisione", o accettare le nuove condizioni;

Considerato che gli avvisi pubblici emanati nelle annualità 2015 e 2016 per la raccolta delle domande di sostegno, all'articolo 14, prevedono la possibilità che gli stessi possano essere sospesi, modificati o integrati in qualsiasi momento da parte della Giunta regionale o per essa da parte del Dirigente de Servizio "Sviluppo rurale e Agricoltura sostenibile", senza che per questo gli agricoltori possano vantare diritti o pregiudiziali nei confronti dell'amministrazione regionale, dell'Organismo Pagatore AGEA o della Commissione UE;

Dato atto che la circolare AGEA Prot. n. ORPUM 26680, istruzioni operative n.14 del 27/03/2017 sopra richiamata, prevede che al fine di censire puntualmente tutti i parametri riportati nei bandi, necessari e propedeutici ad una corretta presentazione delle domande di pagamento, è necessario configurare negli appositi applicativi presenti nel sistema informativo SIAN la "Predisposizione degli Interventi" e l'individuazione degli Impegni, Criteri e Obblighi (ICO);

Ravvisata pertanto la necessità di individuare in maniera univoca l'associazione dei prodotti, varietà e relativi codici, riportati nell'Allegato 2 della citata circolare AGEA n. 14 del 27/03/2017 con i singoli interventi previsti dai bandi;

Dato atto inoltre che la stessa circolare AGEA n. 14 del 27/03/2017 prevede che nel caso di presentazione delle domande di pagamento per il tramite di un libero professionista, la consegna della domanda cartacea e dei relativi allegati presso la Regione è sempre obbligatoria, secondo le modalità e i tempi riportati dai singoli bandi regionali;

Ritenuto pertanto che in merito a tale condizione, al fine di una più agevole e chiara applicazione, la Regione provvederà all'adozione di specifico provvedimento, attualmente in corso di definizione, che prevede l'individuazione di specifiche procedure comuni a tutte le misure del PSR;

Preso atto del Regolamento Delegato (UE) N. 807/2014 e in particolare dell'articolo 14, comma 1, che consente, nel corso di esecuzione degli impegni, la trasformazione di un impegno assunto in un altro, purché la conversione verso un nuovo impegno abbia effetti benefici significativi per l'ambiente, l'impegno esistente sia notevolmente rafforzato e i nuovi impegni siano previsti dal PSR;

Preso atto inoltre che il Regolamento Delegato (UE) N. 807/2014, all'articolo 15 comma 3, prevede la possibilità, per i beneficiari, di ampliare durante il periodo di impegno le superfici richieste a premio rispetto a quelle indicate nella domanda di sostegno;

Considerato che quanto previsto all'articolo 14, comma 1 e all'articolo 15 comma 3 del Regolamento Delegato (UE) N. 807/2014 è stato oggetto di specifiche disposizioni nei bandi per la raccolta delle domande di sostegno, rispettivamente all'articolo 7 paragrafo 7 e 7bis;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

**Il Dirigente
D E T E R M I N A**

1. di prendere atto delle disposizioni impartite dall'Organismo Pagatore AGEA con propria circolare Prot. N. ORPUM 26680, istruzioni operative n. 14 del 27/03/2017, avente per oggetto "Sviluppo Rurale. Istruzioni applicative generali per la presentazione ed il pagamento delle domande ai sensi del Reg. (UE) n. 1305/2013 del Consiglio del 17/12/2013 – Modalità di presentazione delle domande di sostegno e delle domande di pagamento - Misure connesse alle superfici e agli animali - Campagna 2017", che si allega al presente atto (Allegato A1 - Istruzioni operative n. 14/2017 e Allegato A2 - Istruzioni operative n. 14/2017 - ALLEGATI) per farne parte integrante e sostanziale;
2. di autorizzare, per i motivi in premessa indicati, l'apertura dei termini per la presentazione delle domande di pagamento a conferma di impegni assunti a fronte di domande di sostegno presentate negli anni 2015 e 2016 a valere sulle misure 10 e 11 del PSR 2014/2020;
3. di stabilire che le domande di pagamento a valere sulle misure 10 e 11 del PSR 2014/2020, per l'annualità 2017 potranno essere presentate con le modalità e nei termini definiti dalla circolare AGEA di cui al punto 1., salvo diversa disposizione che l'Organismo Pagatore AGEA riterrà opportuno emanare;
4. di dare atto che è stata avviata una specifica modifica del PSR 2014-2020 che coinvolge anche le misure 10 e 11, i cui contenuti riguardano:
 - per la misura 10, intervento 10.1.1, l'obbligo di assoggettarsi al Sistema di Qualità Nazionale di Produzione Integrata (SQNPI) entro 12 mesi dall'assunzione dell'impegno. Tale adesione, che prevede l'assoggettamento a un sistema di controlli eseguiti da un organismo di controllo parte terza, è effettuata on-line utilizzando le funzionalità messe a disposizione sul sistema informativo nazionale di produzione integrata. Per gli agricoltori che nelle annualità 2015 e 2016 hanno assoggettato le loro superfici agli impegni previsti dall'intervento in questione, tale obbligo decorrere dall'annualità di impegno 2017 e deve essere assolto entro la medesima annualità di impegno 2017;
 - per tutti gli interventi delle misure 10 e 11 un adeguamento dei premi in relazione ai mutati pertinenti criteri presi a riferimento per la loro determinazione;
5. di stabilire di conseguenza, che a seguito della modifica del PSR in corso, si provvederà successivamente alla presentazione delle domande di pagamento, annualità 2017, a comunicare ai beneficiari gli esiti delle modifiche apportate al Programma, al fine di consentire agli stessi di optare o meno alla prevista "clausola di revisione", o accettare le nuove condizioni;
6. di stabilire che in sede di presentazione della domanda di pagamento, il beneficiario dovrà sottoscrivere apposita dichiarazione di consapevolezza in ordine alla modifica in corso del P.S.R. contenente, tra l'altro, la modifica degli impegni, l'aggiornamento dei pertinenti criteri e il conseguente adeguato del livello dei premi. Detti impegni, criteri e livelli degli aiuti avranno efficacia a decorrere dall'annualità 2017 (16 giugno 2017);
7. di individuare in maniera univoca l'associazione dei prodotti, varietà e relativi codici, riportati nell'Allegato 2 della circolare AGEA di cui al punto 1 che precede, con i singoli interventi previsti dai bandi, di cui all'allegato "B" al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
8. di dare atto che alle disposizioni previste dalla circolare AGEA n. 14 del 27/03/2017, in ordine all'obbligatorietà della consegna delle domande di pagamento cartacee presso la Regione, nel caso di presentazione delle stesse per il tramite di liberi professionisti, si farà fronte mediante specifico provvedimento regionale, attualmente in corso di definizione;
9. di stabilire che i beneficiari delle misure di cui al punto 2. devono sottostare agli obblighi della condizionalità di cui al Decreto Ministeriale n. 2490 del 25 gennaio 2017 e alle disposizioni del provvedimento regionale di approvazione degli impegni applicabili nella Regione Umbria ai sensi del suddetto Decreto;
10. di ricordare che in caso di accertamento di violazioni degli impegni assunti saranno applicate le disposizioni regionali di cui alla DGR n. 313 del 27/03/2017 con la quale sono state individuate le infrazioni e il relativo livelli di gravità, entità, durata e ripetizione,

- delle misure in questione;
11. di dichiarare che l'atto acquista efficacia con la pubblicazione nel sito istituzionale ai sensi dell'art. 26, DLgs n. 33/2013.
 12. di pubblicare il presente atto nel Bollettino Ufficiale della Regione Umbria.

Perugia lì 13/04/2017

L'Istruttore
Giampietro Primieri
Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 13/04/2017

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
Giampietro Primieri
Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 13/04/2017

Il Dirigente
Franco Garofalo
Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2